



国家税务总局主管 | 中国税务杂志社官网

[首页](#) [本社风貌](#) [财税新闻](#) [大地影视](#) [精品期刊](#) [税收实务](#) [学术探讨](#) [会员专区](#) [山东分站](#) [湖南](#)
[首页](#) >> [税务要闻](#) >> 正文

## 页岩气减税 能源市场再起波澜

2018-04-17 09:10:00 | 来源: 科技日报 | 作者: 李禾

在经历了整个冬季对清洁能源的渴求,以及“煤改气”的争议之后,页岩气产业获得了一个政策“大红包”。财政部、税务总局联合印发《关于对页岩气减征资源税的通知》,从2018年4月1日起至2021年3月31日,两部委对页岩气资源税(按6%的规定税率)减征30%。

尽管我国已持续七年对页岩气进行财政补贴,但这是首次以减征资源税的形式出现。为何会在此时出台页岩气的减征政策?这对我国能源市场发展有何影响?

### 天然气对外依存度高达39%

2017年的冬季,我国多地天然气供给纷纷告急,“气荒”从北方迅速蔓延到了南方,随后是气价的大幅上涨。据国家发改委公布的数据,2017年我国天然气消费量2373亿立方米,同比增长15.3%;天然气产量1480亿立方米,同比增长6.9%;全年进口量大幅增长近30%,导致2017年我国天然气对外依存度高达39%,相比2012年增长10个百分点。

厦门大学能源政策研究院院长林伯强说,2017年我国工业对能源的需求状况明显转好,对煤炭和电力的需求在增长,而天然气需求增长了15%左右,按照2016年的用气结构,其中近64%是工业用气。也就是说,即便没有民用供暖的“煤改气”,2017年的天然气需求也会有较高增长,当然,“煤改气”进一步推高了对天然气的需求量。

林伯强等专家都表示,从全球情况来看,天然气供应相对过剩。我国油气企业已加快天然气的进口,短期内保障我国天然气供应不会有问题。但从长期来看,过高的天然气对外依存度是中国难以承受的。从能源安全角度考虑,“我国需要更多的天然气进行清洁转型,因此,急需利用国内的页岩气资源”。

### 页岩气勘探开发迈入世界前三甲

当前,我国可以考虑的非常规天然气资源包括可燃冰、煤层气和页岩气。但是可燃冰利用目前相对遥远,有很多开采的不确定因素,加上环境风险、技术设备不到位以及成本过高,都使其还难以被确定为可依赖的能源。比较接近利用现实的是页岩气,而且美国的页岩气开发已有成功的范例。

据调查预估,我国页岩气可采资源量约25万亿立方米。国家能源局印发的《页岩气发展规划(2016—2020年)》指出,我国2020年页岩气产量力争达到300亿立方米,年复合增速超过140%;2030年达到800—1000亿立方米。

令人振奋的是,作为我国首个大型页岩气田,重庆涪陵页岩气田累计探明地质储量达6008亿立方米,成为北美之外的最大页岩气田,相当于6个千万吨级大油田的加速开发。自此,我国逐步成为与美国、加拿大鼎足而立的页岩气勘探开发大国,迈入世界前三甲。

其实,近年来我国页岩气发展快速,并正式迈进大规模商业化发展阶段,主要得益于关键技术的系统突破。“通过引进和集成创新,自主成熟的页岩气藏综合评价、页岩气开发设计技术、水平井高效钻井及压裂关键技术、关键装备和工具、绿色开发技术等已经形成。”中石化集团副总裁焦方正说。

### 通过页岩气推动能源结构转变

据预测,到2030年,我国天然气消费需求将达5800亿立方米,如没有新增产量,我国天然气对外依存度将达50%以上。

林伯强说,当我国页岩气投资开始热起来时,国际油价和天然气价格已大幅下跌,页岩气吸引资本的窗口期已经失去。所以至今我国页岩气行业投入不多,只有几家企业坚持在做,这是可以理解的。以目前的页岩气开采成本和收益率难以吸引投资,需要更多投资者和企业参与进来,从而加快技术进步,通过技术快速进步大幅降低开采成本,这就需要政府政策给予相应的刺激。

就像《通知》所强调的,减税是为促进页岩气开发利用,有效增加天然气供给。

天风证券分析师也认为,非常规气源的开发资金投入巨大、技术门槛高,为鼓励行业的可持续高速发展和技术进步,补贴和税收减免政策仍然是必不可少的。

林伯强表示,我国的能源技术仍处于模仿和追随西方发达国家的进程中,往往是在发达国家某项能源技术比较成熟后,我国才开始学习和运用。随着我国经济实力提升,简单依靠“追随”模式已很难再支撑经济

### 财税要闻

[加快落实房地产税 缓解税收焦虑](#)
[国家税务总局新闻发布会实录](#)
[税收账本凸显经济向好 营商环境持续优...](#)
[房产税如何发挥房地产市场长效稳定功能](#)
[职务科技成果转化所获奖金享个税优惠](#)

### 境外税讯

[欧委会减轻对波兰商业地产税的疑虑](#)
[乌克兰用完6项免税出口欧盟农产品配额](#)
[坦桑尼亚税务局有信心完成年度税收目标](#)
[世界银行发对乌克兰以撤资税代替利润税](#)
[沙特天然气投资所得税减少近33%](#)

### 双微



中国税务网官方微博



中国税务网官方微信

跨越式发展。现在我国能源领域开始探索自己的发展道路，希望页岩气能走出符合我国国情的快速发展之路。同时，考虑到我国天然气市场空间以及目前的技术水平，未来有望通过页岩气来推动能源结构的转变。

分享到: 0

[大] [中] [小] | [打印] | [关闭]

相关文章

---

[旧版回顾](#) | [本社风貌](#) | [联系我们](#) | [友情链接](#) | [法律声明](#) | [诚聘英才](#)

电子邮箱: [tax@ctax.org.cn](mailto:tax@ctax.org.cn) | 联系电话: 010-63421281 | 传真: 86-010-63584617

中国税务网编辑部投稿邮箱: [shuixun@ctax.org.cn](mailto:shuixun@ctax.org.cn) | 中国税务网编辑部电话: 010-63886789

《中国税务》投稿邮箱: [zsbjb@ctax.org.cn](mailto:zsbjb@ctax.org.cn) | 《税务研究》投稿邮箱: [swyj@ctax.org.cn](mailto:swyj@ctax.org.cn) | 《国际税收》投稿邮箱: [gjss@ctax.org.cn](mailto:gjss@ctax.org.cn)

地址: 北京市丰台区广安路9号国投财富广场1号楼10层 邮政编码: 100055

主办: 中国税务杂志社 [HTTP://www.ctax.org.cn](http://www.ctax.org.cn)

违法和不良信息举报电话: 010-63584617 | 中国互联网违法和不良信息举报中心

经营

版权所有 未经许可不得复制或建立镜像

互联网新闻信息服务许可证 [国新网 1012012003](#) | 电信与信息服务业务经营许可证: 京ICP证040820号 | 备案:  京公网安备 11010602130045号 