

上海全方位开放推出两大新举措 扩大服务业开放 发展跨国公司总部经济

2019-08-14 07:45:14 来源：上海证券报 作者：宋薇萍

上海市政府8月13日连发两个重磅文件：《上海市新一轮服务业扩大开放若干措施》（简称《若干措施》），提出放宽服务业外资市场准入限制等8方面40项政策；《促进跨国公司地区总部发展的若干意见》（简称《若干意见》），提出30条政策措施，聚焦提升地区总部能级、促进总部功能发挥。

“两份文件展现了上海进一步推进全方位开放的新动作，这也是未来上海吸引外资的两个重点方向。”上海财经大学自贸区研究院副院长孙元欣对上证报记者说。

上海市委党校开放战略研究中心主任邹磊也对记者表示，两份文件旨在提升上海国际贸易中心能级，增强上海配置全球资源的能力。其中，跨国公司地区总部是重要载体，扩大服务业开放则是重要领域和新增长点。支持在沪地区总部和总部型机构集聚业务、拓展功能、提升能级和实施新一轮服务业领域对外开放，两者同时发力，有助于形成叠加效应。

服务业外资市场准入限制进一步放宽

开放是上海最大的优势，而服务业开放更是重中之重。今年上半年，上海市第三产业增加值11673亿元，增长9.1%。第三产业增加值占全市生产总值的比重为71.2%。

为进一步提升上海参与国际合作竞争力，打造上海更加全面、深入、多元化的开放新格局，《若干措施》提出进一步放宽服务业外资市场的准入限制，减少对外资投资企业开展业务的限制；扩大跨境服务贸易领域开放，减少对自然人移动的限制。同时，提升贸易便利化服务水平，发展数字贸易、现代航运服务业与金融服务业等。

其中，围绕放宽服务业外资市场准入限制，《若干措施》提出，降低投资准入门槛，增强对外商设立投资性公司的吸引力，进一步放宽外商在沪设立投资性公司的申请条件，申请前一年外国投资者资产总额降为不低于2亿美元，取消对外国投资者在中国境内已设立外商投资企业的数量要求。

围绕金融服务业对外开放，《若干措施》提出5项措施，包括：将合格境内机构投资者主体资格范围，扩大至境内外机构在上海市发起设立的投资管理机构；大力发展绿色信贷；支持设立人民币跨境贸易融资和再融资服务体系，为跨境贸易提供人民币融资服务；支持扩大知识产权质押融资等。

孙元欣认为，新一轮服务业扩大开放的40条政策中，既有国家新开放政策的落实，也有上海的思考和探索，如探索自贸试验区外资企业的艺术品拍卖、争取允许外商投资人体干细胞等。整体来看，政策的着力点在新产业和新模式上，这与上海自贸试验区临港新片区的政策是一致的，如跨境服务贸易的高水平开放，提升全球创新资源的集聚能力等。

助力发展转口贸易

除了推动新一轮服务业扩大开放，上海未来吸引外资的另一个重点领域是鼓励跨国公司总部入驻。

根据《若干意见》，上海将进一步鼓励总部集聚，调整总部和总部型机构认定标准；进一步提高跨国公司投资便利度；进一步提高跨国公司资金使用自由度和便利度；进一步提高跨国公司贸易和物流便利化；进一步提高跨国公司研发便利化；进一步加大对总部功能的配套保障。

《若干意见》提出，上海将从三方面优化跨国公司地区总部认定标准：一是将地区总部母公司总资产要求放宽至2亿美元，将总部型机构母公司总资产要求放宽至1亿美元；二是取消母公司实缴注册资本和管理企业数量要求；三是取消地区总部须为独资企业的限制。

“两份文件都涉及放宽外商投资市场准入，对认定标准和申请条件进行了优化。”邹磊表示，这将持续优化上海营商环境，助力上海构建开放型经济新体制。

在业内看来，对转口贸易的支持也是《若干意见》的一大亮点。《若干意见》第12条提出，支持跨国公司地区总部、总部型机构开展具有真实贸易背景的离岸转手买卖业务。依法合规开展业务的企业可以在银行直接办理相关外汇收支手续，由银行按照国际通行规则，为其提供便利化跨境金融服务。

“这将支持上海尤其是临港新片区发展新型国际贸易。”国家外汇管理局上海市分局副局长吴水平对上证报记者表示，在这方面，政策也给予了足够空间。

吴水平说，在外汇管理方面，《若干意见》提出涵盖本外币且便利企业更好利用境内外两个市场、两种资源的政策举措，以实现“跨国公司内部资金打通、境内与境外资金打通、经常与资本资金打通、人民币与外币资金打通”四个打通，优质高效地解决跨国公司正常经营的资金运营管理需求，在宏观审慎原则下探索实体经济部门的资本项目可兑换实现路径。

数据显示，截至今年7月底，上海累计吸引跨国公司地区总部696家、研发中心450家。

上述政策的推出也引起了众多跨国公司关注。科思创中国区总裁雷焕丽对上证报记者表示，“我们会继续关注新的政策动向，研究探讨如何进一步拓展我们的地区总部的功能。”

上海证券报

7X24小时推送, 聚焦资本市场
专业 · 深度 · 权威



上海证券报APP



上海证券报微信公众号

已有 0 位网友发表评论

输入内容，请文明发言