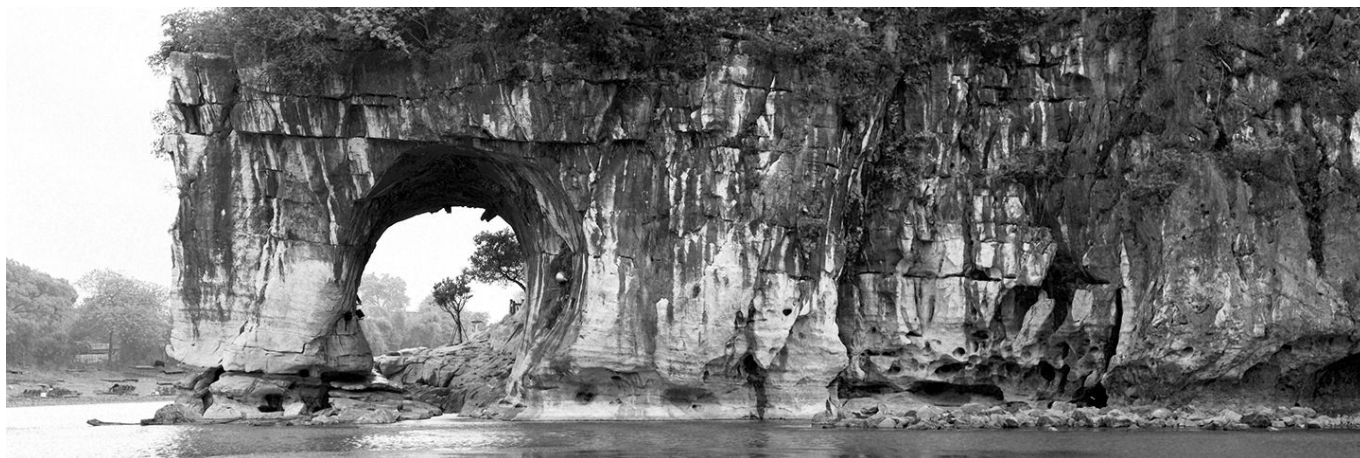


CHARLTONS

易周律师行



法讯 - 中国

2019年8月

简介

央行新个人房贷利率政策落地；中国结算完善自律管理对象范围；科创板并购重组规则亮相；银保新政——《商业银行代理保险业务管理办法》下发；两部门发布通知加强个人所得税纳税信用建设；国务院出20条措施激发国内消费潜力

资本市场

国家金融与发展实验室发布《中国杠杆率报告(2019年二季度)》

国家金融与发展实验室发布的《中国杠杆率报告(2019年二季度)》(下称《报告》)显示,今年二季度宏观杠杆率上涨了0.7个百分点,此前过快增长的势头得到控制。

综合整个上半年的情况看,我国宏观杠杆率合计攀升5.8个百分点。分部门看,上半年居民杠杆率上升2.1个百分点,短期消费贷款依然是拉动居民杠杆率上升的主要动力。同时,非金融企业部门杠杆率反弹态势趋缓,一季度非金融企业部门杠杆率上升3.3个百分点,但是二季度下降1.1个百分点。地方政府带动政府杠杆率继续上升,上半年地方政府杠杆率累计上升1.6个百分点,而中央政府杠杆率微

降0.04个百分点。

<http://news.cnstock.com/news,yw-201908-4422931.htm>

央行新个人房贷利率政策落地

中国人民银行2019年8月25日发布公告称,自2019年10月8日起,新发放商业性个人住房贷款利率以最近一个月相应期限的贷款市场报价利率(LPR)为定价基准加点形成。加点数值应符合全国和当地住房信贷政策要求,体现贷款风险状况,合同期限内固定不变。首套商业性个人住房贷款利率不得低于相应期限贷款市场报价利率,二套商业性个人住房贷款利率不得低于相应期限贷款市场报价利率加60个基点。另外,商业用房购房贷款利率不得低于相应期限贷款市场报价利率加60个基点。公积金个人住房贷款利率政策暂不调整。

个人住房贷款利率是贷款利率体系的组成部分,在改革完善贷款市场报价利率(LPR)形成机制过程中,个人住房贷款定价基准也需从贷款基准利率转换为LPR,以更好地发挥市场作用。

http://www.xinhuanet.com/money/2019-08/26/c_1210256646.htm

外资行参与A类主承销业务市场评价启动

近日，中国银行间市场交易商协会（下称“协会”）发布公告，宣布启动外资银行参与A类主承销业务市场评价工作，并出炉了颇为详细的打分标准。这也意味着，已经获得A类主承销牌照的41家中资金融机构将迎来拥有同样业务资质的外资投行竞争。

从公告设置的条件看，参评对象需要为非金融企业债务融资工具承销业务资格满一年。并且此次为外资行量身定制了评价标准。对比全国性银行的A类主承销商业务打分标准，此次针对外资银行的评价指标增设了公司治理一项，考察外资行公司治理结构和机制。同时，在指标的具体要素方面，参照了外资行B类主承销商标准，纳入了外资行所属母行集团的总资产、分支机构覆盖国家或地区数量。在市场表现的打分指标方面，对外资行的评价相对于中资行更为细致。以上一年度非金融企业债务融资工具承销金额一项为例，外资行分为4档，较中资行增设50亿元至80亿元、80亿元以上两档，原先中资行的打分标准则将50亿元以上归为一档。

http://stock.cnstock.com/stock/smk_zq/201908/4421647.htm

中国结算完善自律管理对象范围

近日，中国结算修订并发布《中国证券登记结算有限责任公司自律管理实施细则》。《细则》落实了行业自律管理要求，完善了自律管理对象范围；科学整合了自律管理措施类型，优化了自律管理机制体制；加强了行业自律管理力度，与监管工作保持有效衔接。

在原规定把开户代理机构、结算参与者、结算银行、开立和使用证券账户的投资者作为自律管理对象的基础上，本次修订将委托办理证券登记及相关业务的证券发行人、证券登记代理机构、参与证券登记结算业务的证券服务机构、根据国家规定和证监会授权对中国结算负有数据和信息报送义务的市场主体等，纳入自律管理对象范围，有效落实了上位规

定要求。

本次修订还注重与监管工作保持有效衔接。一方面，明确了中国结算与证监会派出机构及证券交易所等自律组织建立衔接与合作机制。中国结算采取自律管理措施后，可以将相关情况提请证监会及其派出机构采取行政监管措施，或提请其他自律组织采取相应自律管理措施。另一方面，对于自律管理对象涉嫌违反法律、行政法规、部门规章规定的，明确中国结算将提请中国证监会或有关法定机关追究其相应责任。

http://www.xinhuanet.com/money/2019-08/26/c_1210256632.htm

科创板并购重组规则亮相

2019年8月23日晚间，证监会发布《科创板上市公司重大资产重组特别规定》（简称《特别规定》）。上交所同步发布《上海证券交易所科创板上市公司重大资产重组审核规则（征求意见稿）》（简称《重组审核规则》）。

科创公司重大资产重组、发行股份购买资产适用《重组特别规定》的相关规定，即调整重大资产重组的收入指标，放宽发行股份购买资产的价格下限至80%。《重组特别规定》同意科创公司实施发行股份购买资产或重组上市。同时，对重组上市的标的资产设置了“净利润”、“营业收入+现金流”两套财务指标的“硬门槛”：最近两年净利润均为正且累计不低于5000万元；最近一年营业收入不低于3亿元且近三年经营活动产生的现金流净额累计不低于1亿元。

<http://news.cnstock.com/kcb,tt-201908-4421418.htm>

保险

银保新政——《商业银行代理保险业务管理办法》 下发

银保新政——《商业银行代理保险业务管理办法》近日下发至各银行及保险公司，并将从2019年10月1日起正式施行。此前施行的一些银保规范类文件将同时废止。

这是银保监会成立以来，首次针对银保业务这个交叉地带的监管规范进行梳理，并进行全流程监管。相较于此前的征求意见稿，银保新政在准入退出、佣金支付、保障型和长期型险种占比等方面提出了更全、更细的要求，旨在从源头解决银保转型难、销售误导和手续费“小账”屡禁不止等突出问题。

<http://news.cnstock.com/news,yw-201908-4421629.htm>

税收

两部门发布通知加强个人所得税纳税信用建设

国家发展改革委办公厅、国家税务总局办公厅发布《关于加强个人所得税纳税信用建设的通知》。

《通知》指出，全面实施个人所得税申报信用承诺制。建立健全个人所得税纳税信用记录。建立自然人失信行为认定机制。《通知》提出，对个人所得税守信纳税人提供更多便利和机会。对个人所得税严重违法失信当事人实施联合惩戒。

<http://news.cnstock.com/news,bwqx-201908-4423060.htm>

中国出台首部资源税法，税收法定进程加速

2019年8月26日，十三届全国人大常委会第十二次会议表决通过中国首部资源税法。该法自2020年9月1日起施行，释放出中国税收法定进程加速的重要信号。

2018年12月23日，资源税法草案首次提交全国人大常委会会议审议，开启了由税收暂行条例上升为法律的进程。

<http://news.cnstock.com/news,bwqx-201908-4421750.htm>

知产

我国工业互联网体系架构2.0版发布

工业互联网产业联盟举行的2019中国国际智能产业博览会上发布了我国工业互联网体系架构（2.0版本），包括重新定义工业互联网的基本要素、功能体系、技术路线等。这一体系架构将成为我国工业互联网应用实施的指导框架，在未来一段时间为政府、企业、科研机构、投资者等提供指导和参考，有利于推动我国工业互联网走向成熟。

2016年，工业互联网产业联盟发布了我国工业互联网体系架构1.0版本。自发布以来，有效指导我国工业互联网技术创新、标准研制、试验验证、应用实践等工作，助推我国工业互联网产业发展。

<http://news.cnstock.com/news,bwqx-201908-4422713.htm>

上海推出产业专项基金引导企业与机构落户华东无人 人机基地

2019年8月27日在沪召开的“华东无人机基地创新发展高峰论坛”公布，上海市金山区推出5亿元规模的产业专项基金和相关专项政策，引导企业与机构落户布局在金山的华东无人机基地。

由民航华东地区管理局批准、上海市金山区牵头实施的华东无人机基地，拥有58平方公里陆上空域、200平方公里海上空域，1平方公里试飞起降场地和2条800米跑道，已初步构建形成飞行服务中心、检验检测中心、教育培训中心、孵化加速中心、展示交易中心、产学研应用示范中心、研发制造中心等7个功能型平台。

<http://news.cnstock.com/news,bwqx-201908-4422503.htm>

交通运输部：争取尽快在国家层面发布促进自动驾驶发展的指导意见

去年以来，交通运输部自动驾驶专题研究组围绕自动驾驶法律、法规开展专项研究。近期，交通运输部组织产、学、研、用各方代表，系统分析了道路交通安全法、公路法、测绘法、产品质量法、道路交通安全法实施条例等现行法律法规及《智能网联汽车道路测试管理规范（试行）》、《公开地图内容表示补充规定（试行）》、《遥感影像公开使用管理规定（试行）》等规范性文件的适应性，研究起草了促进自动驾驶发展的指导意见，提出了推进高速公路道路测试、制定载人载物测试管理办法、完善测绘地理信息法律法规、建立自动驾驶汽车交通强制保险机制、研究自动驾驶汽车营运管理办法等一系列意见。目前，正在按程序征求有关部门和地方的意见。

下一步，将继续会同有关部门加强自动驾驶法律研究工作，促进自动驾驶技术发展与应用。

<http://news.cnstock.com/news,bwqx-201908-4422474.htm>

行业

国务院出20条措施激发国内消费潜力

国务院办公厅印发《关于加快发展流通促进商业消费的意见》（下称《意见》）。《意见》从创新流通发展、培育消费热点、深化“放管服”改革、强化财税金融支持、优化市场流通环境五大方面提出了20条具体措施，进一步稳定消费预期，提振消费信心。

此次《意见》首次提出促进油品消费，在新能源汽车、智能家电方面也进一步放宽限制，支持地方举办促消费活动。《意见》还鼓励超高清电视、节能冰箱、洗衣机、空调、智能手机等绿色、节能、智能电子电器产品的消费，鼓励有条件的地方可以开展相关产品促销活动。《意见》鼓励运用大数据、云计

算、移动互联网等现代信息技术，促进商旅文体等跨界融合。鼓励经营困难的传统百货店、大型体育场馆、老旧工业厂区等改造为商业综合体、消费体验中心、健身休闲娱乐中心等多功能、综合性新型消费载体。《意见》还提出，鼓励金融机构创新消费信贷产品和服务，推动专业化消费金融组织发展。此外，《意见》还提出拓展出口产品内销渠道，引导出口企业打造自有品牌，拓展内销市场网络，并支持跨境电商的发展。

<http://news.cnstock.com/news,yw-201908-4422878.htm>

进口药、创新药、网络售药——新修订的药品管理法回应三大关切

2019年8月26日十三届全国人大常委会第十二次会议表决通过新修订的药品管理法，自12月1日起施行。这是药品管理法时隔18年后第一次全面修改。

新修订的药品管理法对未经批准进口药品加强科学监管；从制度设计上鼓励创新、加快新药上市；主张网络销售药品线上线下相同标准、一体监管。

<http://news.cnstock.com/news,bwqx-201908-4422016.htm>

三部门联合印发《公共机构节水管理规范》

近日，国家机关事务管理局办公室、国家发展和改革委员会办公厅、水利部办公厅联合印发《公共机构节水管理规范》（以下简称《规范》），对公共机构节水管理的运行管理和绩效评价提出具体要求。

《规范》分5部分内容，明确了公共机构、用水管理、用水管理绩效等术语和定义，要求公共机构安排专人负责用水节水管理工作，并从规划设计、取水和定额、维护和保养、计量、统计和分析、水质和水处理、用水系统、绩效评价等8个方面对公共机构节水的运行管理作出明确规定。

<http://news.cnstock.com/news,bwqx-201908-4421857.htm>

发展改革委等八部门印发《工程项目招投标领域营商环境专项整治工作方案》

为消除招投标过程中对不同所有制企业设置的各类不合理限制和壁垒，维护公平竞争的市场秩序，国家发展改革委、工业和信息化部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、商务部、铁路局、民航局决定在全国开展工程项目招投标领域营商环境专项整治，并印发《工程项目招投标领域营商环境专项整治工作方案》。

本次专项整治的范围包括：各地区、各部门现行涉及工程项目招投标的部门规章、地方性法规、地方政府规章、规范性文件及其他政策文件，以及没有体现到制度文件中的实践做法；2018年6月1日至2019年11月20日期间根据《必须招标的工程项目规定》（国家发展改革委令第16号）和《必须招标的基础设施和公用事业项目范围规定》（发改法规规〔2018〕843号）依法必须进行招标的项目。

根据《招标投标法》、《招标投标法实施条例》等有关规定，清理、排查、纠正在招投标法规政策文件、招标公告、投标邀请书、资格预审公告、资格预审文件、招标文件以及招投标实践操作中，对不同所有制企业设置的各类不合理限制和壁垒。

<http://news.cnstock.com/news,bwqx-201908-4421760.htm>

中国修改土地管理法，鼓励农村盘活利用闲置宅基地

十三届全国人大常委会第十二次会议于2019年9月26日表决通过关于修改土地管理法、城市房地产管理法的决定。本决定自2020年1月1日起施行。

通过这次修改，将进一步保护农民土地权益，亦体现出对农民土地权利的尊重和保护。

<http://news.cnstock.com/news,bwqx-201908-4421749.htm>

《关于进一步激发文化和旅游消费潜力的意见》发布

国务院办公厅发布《关于进一步激发文化和旅游消费潜力的意见》（下称《意见》），从推出惠民措施、丰富产品供给、发展夜间经济、提升旅游环境、促进产业融合、严格市场监管等九个方面提出具体措施，着力供需两端，激发居民文旅消费的潜力。

此次《意见》有四大亮点，一是专门将文化旅游消费作为重点领域支持，二是在消费信贷、支付手段方面出台了一系列政策措施，三是突出文化和旅游融合，四是支持很多新业态，比如像夜间经济等。

此外，《意见》还提出，要促进文化、旅游与现代技术相互融合发展，发展基于5G、超高清、增强现实、虚拟现实、人工智能等技术的新一代沉浸式体验型文化和旅游消费。

<http://news.cnstock.com/news,yw-201908-4421420.htm>

CHARLTONS

易周律师行

Boutique Transactional Law Firm of the Year 2017
Asian Legal Business Awards

此法讯仅为提供相关资料信息之用，其内容并不构成法律建议及个案的法律分析。

此法讯的发送并不是为了在易周律师行与用户或浏览者之间建立一种律师与客户之关系。

易周律师行并不对可从互联网获得的任何第三方内容负责。

如你不希望再收到易周法讯，请发送电邮至
unsubscribe@charltonslaw.com

香港皇后大道东43-59号
东美中心12楼
电话: + (852) 2905 7888
传真: + (852) 2854 9596
www.charltonslaw.com.cn